

Expedient núm. 164/2022

Resolució núm. 257/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 21 d'octubre de 2022

En resposta a la reclamació presentada davant el Consell Valencià de Transparència pel Sr. [REDACTED] [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Albaida, mitjançant l'escrit de data 16 de juny de 2022, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, i com a ponent el vocal Sr. Carlos Flores Juberías, aquest consell adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data de 16 de juny de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació amb número de registre GVRTE/2022/1935157, dirigida al Consell Valencià de Transparència, on exposava com a motiu la falta de resposta de l'Ajuntament d'Albaida a una sol·licitud seua d'accés a informació pública presentada el 6 d'octubre de 2020, i reiterada per la presentació d'un recurs potestatiu de reposició el 28 de juny de 2021, en la qual demanava una còpia de l'enunciat de l'exercici pràctic utilitzat en ocasió del procés per a la creació d'una borsa d'arquitectes, les bases de la qual es van publicar en el BOP de 31 de desembre de 2019.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Albaida per via telemàtica, instant-lo amb data de 17 de juny de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Ofici que consta rebut el dia 20 de juny, segons el justificant de recepció que figura arxivat en l'expedient, però fins ara no ha sigut contestat.

Tercer. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se una reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Albaida– està subjecte a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sisé. Atendre aquesta reclamació entropessa, *prima facie*, amb el problema de l'extremadament llarg lapse temporal que hi ha entre la sol·licitud inicial i el plantejament davant aquest consell. En efecte, i com consta en la documentació de l'expedient, l'interessat va dirigir la sol·licitud a l'Ajuntament d'Albaida el 6 d'octubre de 2020; i transcorregut llargament el termini d'un mes habilitat perquè aquesta Administració li haguera respost, motiu pel qual la sol·licitud original havia d'entendre's desestimada per silenci administratiu, la va reiterar el 28 de juny de 2021 amb la presentació d'un recurs potestatiu de reposició; i es va demorar la interposició de la reclamació davant el Consell Valencià de Transparència fins al 16 de juny de 2022, és a dir, quasi dos anys després de la sol·licitud inicial.

Tanmateix, d'això no es col·legeix la seua extemporaneïtat, ni per això la seua inadmissibilitat. L'article 58.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableix que “la reclamació haurà de ser interposada en el termini d'un mes comptador des de l'endemà de la notificació de l'acte impugnat o en qualsevol moment a partir de l'endemà a aquell en què, d'acord amb el que s'estableix en l'article 55 d'aquest decret, es produïsquen els efectes del silenci administratiu, si l'acte no fora exprés”

Per tant, atés que aquest és el cas, qualsevol data a partir del 6 d'octubre de 2020, o del 28 de juny del 2021, seria hàbil per a acudir a aquest consell, sense termini de caducitat de l'acció.

És, d'altra banda, el que es dedueix de la rellevant Sentència del Tribunal Constitucional 52/2014, de 10 d'abril de 2014, en la qual s'aborden diverses qüestions relacionades amb el dret a la tutela judicial efectiva i el principi de seguretat jurídica i, en concret, la constitucionalitat del precepte legal relatiu al termini per a interposar recurs contenciós administratiu contra actes presumptes de l'Administració, i en què se sosté que els articles 42 a 44 de l'LPC van ser modificats per la Llei 4/1999 tenint a la vista el règim legal d'impugnació dels «actes presumptes» establert en l'article 46.1 de l'LJCA, precepte que no va ser derogat ni modificat amb ocasió o a conseqüència d'aquesta reforma. Per tant, tenint en compte que, primer, l'incís segon de l'article 46.1 de l'LJCA que regula el termini d'impugnació de l'«acte presumpte» subsisteix inalterat; segon, que després de la reforma de 1999 de la Llei 30/1992 en els supòsits de silenci negatiu ja no existeix cap acte administratiu finalitzador del procediment (article 43.2 de l'LPC), ni un acte administratiu denominat «presumpte» basat en una ficció legal com es despenia de la redacció originària de la Llei 30/1992, i tercer, que l'Administració continua estant obligada a resoldre expressament, sense vinculació al sentit negatiu del silenci (articles 42.1 i 43.3.b de l'LPC), l'incís segon de l'article 46.1 de l'LJCA ha deixat de ser aplicable a aquest cas. En altres paraules, es pot entendre que, en vista de la reforma de 1999 de la Llei 30/1992, la impugnació jurisdiccional de les desestimacions per silenci no està subjecta al termini de caducitat previst en l'article 46.1 de l'LJCA.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

ESTIMAR la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada amb data 16 de juny de 2022 pel Sr. [REDACTED], contra l'Ajuntament d'Albaida, i instar aquesta administració a proporcionar-li, en el termini màxim d'un mes, còpia de l'enunciat de l'exercici pràctic utilitzat amb motiu del procés per a la creació d'una borsa d'arquitectes, les bases de la qual es van publicar en el BOP de 31 de desembre de 2019.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho