

Expedient núm. 58/2022
Resolució núm. 262/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

A València, 4 de novembre de 2022

En resposta a la reclamació presentada davant el Consell Valencià de Transparència per l'Associació de Mercats Municipals de la Comunitat Valenciana contra l'Ajuntament de Picassent mitjançant escrit de data 2 de març de 2022, vistos els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, i sent ponent el vocal Carlos Flores Juberías, aquest Consell adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons consta en la documentació obrant en l'expedient, [REDACTED], en representació de l'Associació de Mercats Municipals de la Comunitat Valenciana, representació que consta acreditada en l'expedient, va presentar el 2 de març de 2022, amb número de registre GVRTE/2022/608306, una reclamació dirigida al Consell Valencià de Transparència, contra la falta de resposta a una sol·licitud prèvia d'accés a informació, datada el 15 de novembre de 2021, però efectivament presentada davant l'Ajuntament de Picassent el 17 de febrer de 2022, en la qual demanava la informació següent:

- 1.- Partides pressupostàries municipals i d'execució d'aquestes de l'Ajuntament de Picassent d'afecció al Mercat Municipal de Picassent "La Milagrosa", des de l'any 2013 fins a hui.
- 2.- Facturació de les obres, reformes i millores realitzades en el Mercat Municipal de Picassent "La Milagrosa".
- 3.- Documental de les taxes de l'ús del mercat, impostos, que sufraguen els paradistes del mercat municipal des de l'any 2013.
- 4.- Titulars actuals que tenen la concessió i estan d'alta d'AIE en el mercat municipal. Se sol·licita, també, que s'indiquen les referides dades des de 2013 fins a l'actualitat.
- 5.- Contractes de treball de treballadors eventuais des del 2013.

Segon. – Constatat que [REDACTED] havia presentat la seua reclamació davant aquest Consell abans que haguera transcorregut el termini d'un mes que, segons l'article 17.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, disposava l'Ajuntament de Picassent per a contestar a la seua sol·licitud, el Consell va remetre el 17 de març de 2022 al reclamant notificació, rebuda pel destinatari el 18 de març, advertint-lo que, per a poder procedir a l'estudi de la seua reclamació, hauria de manifestar si es ratificava en la que va presentar anticipadament el dia 2 de març de 2022 i, a més, aportar, si és el cas, còpia d'aquesta i de la resposta o respostes oferides per l'Ajuntament de Picassent.

Tercer. – En data 28 de març de 2022 es va rebre la resposta a aquesta notificació per part de [REDACTED], comunicant al Consell que es ratificava en la seua reclamació presentada el 2 de març, i que no havia rebut contestació de l'Ajuntament de Picassent a la seua sol·licitud d'accés a informació.

Quart. - En data 29 de març de 2022, el Consell Valencià de Transparència va remetre a l'Ajuntament de Picassent escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com per a aportar qualsevol informació sobre aquest tema que considerara rellevant, escrit rebut per l'Ajuntament el mateix 29 de març de 2022, segons consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, sense que fins hui s'haja rebut cap resposta per part de l'Ajuntament de Picassent.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. - Conforme al que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, sent l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. - Per part seua, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta Llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern”.

De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i mancant previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de Transparència i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, la present reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa escau la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. - Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Picassent– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el seu dret d'acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que l'art. 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constitueix en principi informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els “continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”.

Sisé. - Així les coses, i mancant cap al·legació en sentit contrari per part de l'administració reclamada, sembla que no res calga objectar a la pretensió de la part reclamant, que a més posseeix interès legítim en la qüestió, en ostentar la representació d'una associació de defensa dels mercats municipals; i que sol·licita informació de caràcter públic, de naturalesa comptable –partides pressupostàries municipals i d'execució; facturació d'obres, reformes i millores realitzades, taxes d'ús i impostos, titulars de

concessions públiques, contractes de treball de treballadors– de fa poc –posterior a 2013– i d'objecte determinat –el mercat municipal de la localitat–.

Seté. - En particular, l'obligatorietat de donar publicitat a la titularitat de les concessions públiques s'empara en l'article 151 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en virtut del qual

1. La resolució d'adjudicació haurà de ser motivada i es notificarà als candidats i licitadors i haurà de ser publicada en el perfil de contractant en el termini de 15 dies.

2. Sense perjudici del que s'estableix en l'apartat 1 de l'article 155, la notificació i la publicitat a què es refereix l'apartat anterior, hauran de contindre la informació necessària que permeti als interessats en el procediment d'adjudicació interposar recurs prou fundat contra la decisió d'adjudicació, i en aquesta en tot cas haurà de figurar la següent:

a) En relació amb els candidats descartats, l'exposició resumida de les raons per les quals s'haja desestimat la seua candidatura.

b) Respecte dels licitadors exclosos del procediment d'adjudicació, els motius pels quals no s'haja admés la seua oferta, inclosos, en els casos previstos en l'article 126, apartats 7 i 8, els motius de la decisió de no equivalència o de la decisió que les obres, els subministraments o els serveis no s'ajusten als requisits de rendiment o a les exigències funcionals; i un desglossament de les valoracions assignades als diferents licitadors, incloent-hi l'adjudicatari.

c) En tot cas, el nom de l'adjudicatari, les característiques i els avantatges de la proposició de l'adjudicatari determinants que haja sigut seleccionada l'oferta d'aquest amb preferència respecte de les quals hagen presentat els restants licitadors les ofertes dels quals hagen sigut admeses; i, si és el cas, el desenvolupament de les negociacions o el diàleg amb els licitadors.

En la notificació s'indicarà el termini en què ha de procedir-se a la formalització del contracte conforme a l'apartat 3 de l'article 153 de la present Llei.

3. La notificació es realitzarà per mitjans electrònics, de conformitat amb el que s'estableix en la disposició addicional quinzena.

Així com en el 154.1, que prescriu que “La formalització dels contractes haurà de publicar-se, juntament amb el corresponent contracte, en un termini no superior a quinze dies després del perfeccionament del contracte en el perfil de contractant de l'òrgan de contractació. Quan el contracte estiga subjecte a regulació harmonitzada, l'anunci de formalització haurà de publicar-se, a més, en el *Diario Oficial de la Unión Europea*.”

Huité. - Com a màxim, podria plantejar dubtes el numeral cinqué de la sol·licitud que ens ocupa, pel qual es demanden “Contractes de treball de treballadors eventuais des del 2013”, atés que aquesta informació podria entrar en conflicte amb el dret a la protecció de dades personals.

En efecte, l'article 15.3 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern estableix que

Quan la informació sol·licitada no continguera dades especialment protegides, l'òrgan al qual es dirigisca la sol·licitud concedirà l'accés amb la ponderació prèvia prou raonada de l'interés públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats les dades dels quals apareguen en la informació sol·licitada, en particular el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

Però que aquesta ponderació podrà ser obviada (art. 15.4) “si l'accés s'efectua amb la dissociació prèvia de les dades de caràcter personal de manera que s'impedisca la identificació de les persones afectades”. Fet que sembla raonable aplicar a aquest últim incís pel que respecta a la identitat dels treballadors contractats, i altres dades personals que pogueren figurar en la documentació pertinent.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència, acorda

Estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en data de 2 de març de 2022 per



l'Associació de Mercats Municipals de la Comunitat Valenciana i instar l'Ajuntament de Picassent perquè en el termini màxim d'un mes faça lliurament als interessats de la informació recollida en els cinc numerals de l'antecedent primer d'aquesta resolució; amb l'anonimització prèvia de les dades personals que figuren en els documents a què es refereix el numeral cinqué.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho