Expedient núm. 95/2022
Resolució núm. 264/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías
Sra. Sofía García Solís

València, 4 de novembre de 2022

VISTA la reclamació núm. **95/2022**, presentada pel Sr. [redacted], el dia 21 d'abril de 2022 (reg. entr. núm. PRBOU/2022/1651) contra l'Ajuntament d'Almassora i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el Sr. [redacted], delegat sindical del sindicat STAS, va presentar el 21 d'abril de 2022, amb número de registre PRBOU/2022/1651, una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern contra la resposta oferida per l'Ajuntament d'Almassora a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 24 de febrer de 2022, relativa a les factures corresponents al període entre 2019 i 2022 de diversos serveis realitzats sobre els vehicles del departament de Policia Local d'Almassora.
Concretament sol·licitava:

*"*Primer. Que se'ns done vista de les factures detallades corresponents al període, 2019, 2020, 2021 i el que s'emporte del present 2022, dels següents serveis que es realitzen sobre els vehicles del departament de Policia:

- Combustible
- Reparacions
- Equipament, qualsevol que haja sigut el concepte (emissores, llums prioritàries, emblemes i adhesius, etc)
- Neteja

Tot això de tots aquells vehicles que hagen estat inventariats en el departament de Policia entre el període comprés entre 2019 i l'actualitat, retolats o no, que hagen estat operatius o no.
Segon. Que se'ns indique quin criteri objectiu s'ha pres per a contractar el servei de proveïment de carburant en la gasolinera Saras, en comptes de la gasolinera Bonàrea de la qual a penes se separa mil metres i el període de servei dels quals és ostensiblement menor.
Tercer. Que se'ns indique quin criteri objectiu s'ha seguit per a contractar els serveis dels tallers de reparació actuals i els d'equipament.
Quart. Que se'ns done vista de la documentació sol·licitada en format digital*"*.

Davant aquesta sol·licitud, l'11 d'abril de 2022 l'alcaldessa de l'Ajuntament d'Almassora va contestar a aquesta que *"*es tracta de competències que d'acord amb l'article 42 de la Llei 17/17 de coordinació de policies locals de la Comunitat Valenciana i l'article 9 del Decret 19/2033 del Consell de la Generalitat corresponen directament a la prefectura del cos, atés que es tracta de qüestions tècniques que responen

a necessitats organitzatives, dins de les seues funcions de direcció, coordinació, gestió i supervisió. Per la qual cosa han de seguir vostés les vies adequades*”*.

Segon. – A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell es concedeix tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Almassora, instant-li mitjançant escrit de data 5 de maig de 2022, perquè en un termini de quinze dies poguera formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, i és rebut per l'Ajuntament el dia 5 de maig, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

En data 24 d'agost de 2022 es va rebre contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament d'Almassora , en el qual formulava les al·legacions següents:

Atenent la seua instància de data 05/05/2022, amb registre d'entrada núm. 2022/006248, i amb núm. d'expedient 95/2022, adjunta es remet la documentació que ha sigut posada a la disposició de l'interessat i, en concret és la següent:
- Exp. 21/2022/ALCPEQ, que dona contestació a la instància amb núm. de registre d'entrada 2022003317 en nom de[redacted]
- Exp. 25/2022/ALCPEQ, que dona contestació a la instància amb núm. de registre d'entrada 2022011031 en nom de[redacted]
- Exp. 26/2022/ALCPEQ, que dona contestació a la instància amb núm. de registre d'entrada 2022002616 en nom de[redacted]

En aquests expedients se'ls adjunta el registre de factures corresponents entre 2019 i 2022 de diversos serveis realitzats sobre els vehicles del departament de Policia Local d'Almassora..

Concretament, en l'exp. 26/2022/ALCPEQ manifesta el següent:
Atenent la seua instància de data 24/02/2022, amb registre d'entrada núm. 2022002616, se l'informa el següent atesa la informació sol·licitada:

- Primer: la documentació sol·licitada en aquest punt ja ha sigut posada a la disposició de l'interessat i es troba en els expedients 21/2022/ALCPEQ I 25/2022/ALCPEQ.
- Segon: el criteri pres per a contractar els serveis de proveïment de carburant és el del comissari a qui competeix aquesta qüestió organitzativa del departament. No obstant això, l'informe que es va optar per repostar en una gasolinera en concret i no en altres per motius de cobrament.
- Tercer: respecte als tallers de manteniment (excepte els oficials en funció de la marca), el criteri triat ha sigut en funció de la seua proximitat i immediata resposta.
- Quart: La documentació sol·licitada se'ls entrega en format digital. No obstant això, molta documentació que ens sol·liciten es troba disponible en el Portal de Transparència.

Quart. – En data 1 de setembre de 2022, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant notificació telemàtica, rebuda pel destinatari el 6 de setembre, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament d'Almassora, sol·licitant que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, devent en tal cas comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, concedint a aquest efecte un termini de deu dies, i assenyalant que, si no es produeix comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

En resposta a aquest escrit, el reclamant va remetre al Consell el 7 de setembre de 2022 un correu electrònic expressant la seua disconformitat amb la informació rebuda de l'Ajuntament, en el qual textualment manifestava el següent:
“En relació a la seua petició d'informació, si l'Aj. d'Almassora ha posat a la meua disposició la informació requerida per la meua persona, informe, que una vegada més no han facilitat les factures que se sol·licitaven respecte a diversos serveis realitzats sobre els vehicles del departament de Policia Local d'Almassora.”

L'única informació rebuda són uns assentaments comptables del departament d'intervenció o tresoreria, en els quals, només es pot apreciar l'empresa que realitza les reparacions, la data i el total de la factura. En el meu escrit inicial queda sobiranament clar que sol·licite les factures, en les quals es pot observar i apreciar, les de mà d'obra, com a materials utilitzats, així com les referències dels materials utilitzats per a aquestes reparacions o manteniments.
Que una altra vegada, no faciliten aquesta informació i dilaten l'accés a aquesta informació. I és per això que, de nou, torne a sol·licitar les còpies de les factures, per a examinar els treballs realitzats en aquests vehicles.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – D'acord amb el que es disposa en el seu art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", sent l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.
Per part seua, la disposició transitòria primera de l'esmentada Llei 1/2022 estableix que "el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern".

Segon. - De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el Règim transitori dels procediments, i mancant previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa correspon la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. - Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Almassora– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que fa referencia de manera expressa a *"les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana"*.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu tant en la Llei estatal de transparència com en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que segons l'article 11 garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda.
Recordar en aquest punt que el reclamant presenta la sol·licitud juntament amb el Sr. [redacted], tots dos agents de policia i delegats sindicals a l'Ajuntament d'Almassora, manifestant que al no facilitar la informació s'obstaculitza la seua labor sindical.
En aquest sentit s'ha pronunciat aquest Consell en repetides ocasions, i és l'última la resolució núm. 189/2022, de 8 de juliol, del mateix reclamant i contra aquest subjecte obligat, mantenint que "Quant a la posició del reclamant, tractant-se d'un representant sindical, podria tindre un dret d'accés qualificat com a representant dels treballadors, però dels antecedents que hi ha en l'expedient sembla desprendre's que la informació sol·licitada no té relació amb l'exercici de l'acció sindical, per la qual cosa entenem que l'exercici del dret d'accés no es veuria reforçat, en aquest cas, malgrat la condició de representant sindical del reclamant lloc que no es donen els pressupostos de l'STS 1338/2020 de 15 d'octubre, que

recordant el resolt en l'STS 748/2020 (recurs cassació 577/2019), que entre altres consideracions va manifestar: … que l'exercici de les funcions de les juntes de personal, està legitimat per l'art. 40.2 EBEP, poden acudir a totes les vies legals, sense raó per a excloure l'accés a la informació pública de la Llei de transparència… Per conseqüent, estarà justificat que l'empresa comunique dades personals dels treballadors als representants legals i/o sindicals a fi que aquests puguen exercir les competències que la llei els confereix sent aquest un escenari que s'ajusta a l'excepció de l'art. 11.2 a) LOPD. Sembla evident que sí, tant l'art. 64 ET, com el 10.3.1 LOLS confereixen drets d'informació i documentació als representants unitaris i sindicals, l'obtenció d'aquesta per la comunicació de l'empresa es trobarà emparada per aquesta excepció quan, efectivament, es tracte de dades que tinguen directa connexió amb l'exercici d'aquelles competències".

En virtut d'aquestes consideracions i amb la informació de què disposa aquest CVT, i com a conclusió, el dret d'accés no gaudiria en aquest assumpte del privilegi que hem reconegut els representants sindicals en aquelles reclamacions relatives a sol·licituds d'informació en les quals la informació sol·licitada és inherent a l'exercici de les seues funcions i necessària per a aquest.

Cinqué. – Finalment, la informació sol·licitada, detallada en l'antecedent primer d'aquesta resolució, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que hi ha en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En el mateix sentit es manifesta l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Sisé. – Vist l'anterior, i arribats a aquest punt, veiem que, en relació amb el que ha sol·licitat el reclamant, l'Ajuntament en el seu escrit d'al·legacions dona resposta a les diferents qüestions, centrant l'atenció ara en els apartats 2, 3 i 4 de la sol·licitud. Així:

- Pel que fa al criteri objectiu per a contractar el servei de proveïment de carburant en la gasolinera Saras, en comptes de la gasolinera Bonàrea (punt 2), manifesta la corporació que el criteri pres per a contractar els serveis de proveïment de carburant és el del comissari cap a qui competeix aquesta qüestió organitzativa del departament. No obstant això, l'informe que es va optar per repostar en una gasolinera en concret i no en unes altres per motius de cobrament.
- Com a criteri objectiu per a contractar els serveis dels tallers de reparació i equipament actuals (punt 3), al·lega que respecte als tallers de manteniment (excepte els oficials en funció de la marca), el criteri triat ha sigut en funció de la seua proximitat i immediata resposta.
- I sobre que es done vista de la documentació sol·licitada en format digital (punt 4) afig que la documentació sol·licitada se'ls entrega en format digital. No obstant això, molta documentació que ens sol·liciten es troba disponible en el portal de la transparència.

Sembla ser que sobre els tres últims apartats el reclamant no discrepa de la resposta oferida per l'Administració, ja que no dius res d'aquests en l'escrit de 7 de setembre de 2022 que remet a aquest Consell quan se li dona trasllat perquè manifeste la seua conformitat o no amb la contestació donada per l'Ajuntament, per la qual cosa respecte a la informació sol·licitada en aquests tres punts (2, 3 i 4) aquest Consell constata que la resposta remesa per l'Administració requerida ho va ser de manera extemporània (el 24 d'agost de 2022), atés que es va materialitzar una vegada transcorregut el termini màxim d'un mes des de l'inici del procediment, previst en la norma de referència (l'article 17 de la llavors Llei 2/2015), concretament transcorreguts 6 mesos des de la presentació de la sol·licitud el dia 24 de febrer de 2022. Havent sol·licitat el Consell al reclamant que comunicara si la seua petició d'accés havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i transcorregut el termini assenyalat per a això, no s'ha formulat cap objecció a la informació facilitada per l'Ajuntament sobre aquests extrems, per la qual cosa en relació amb aquests ha de considerar-se que aquesta reclamació ha perdut parcialment de manera sobrevinguda el seu objecte.

En conseqüència, no correspon més que assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21.1 estableix que en tals casos *"la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables"*, al temps de recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, el reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

Seté. – Per tant, i vist el manifestat pel reclamant en el seu escrit de disconformitat de data 7 de setembre, sembla ser que la discrepància està en la informació sol·licitada en l'apartat primer i que fa referència a les "factures detallades" dels exercicis 2019 a 2022 de combustible, reparacions, equipament i neteja dels vehicles del departament de Policia, i sobre les quals l'Ajuntament al·lega que aquesta documentació ja ha sigut posada a la disposició de l'interessat i es troba en els expedients 21/2022/ALCPEQ I 25/2022/ALCPEQ.
Entrant una mica més en la documentació que es posa a la disposició del reclamant a través del corresponent enllaç al CSV, veiem que:

- en l'expedient 21/2022 es donava resposta a una sol·licitud de data 10/03/2022 contenint dos documents: factures 2020 i factures 2021, també amb el seu corresponent enllaç, i que es corresponen amb ambdós llistats del registre de factures relatives a les reparacions de vehicles policials dels períodes esmentats, amb un total aproximat de 88 factures en 2020 i 86 en 2021,
- per la seua part, l'expedient 25/2022, dona resposta a una sol·licitud de data 22/07/2022, conté una sèrie d'enllaços amb accés a uns llistats del registre de factures de combustible de vehicles de la policia dels exercicis 2019 (7 factures), 2020 (15 factures), 2021 (14 factures) i 2022 fins a l'agost (8 factures), així com altres llistats del registre de factures de reparacions dels vehicles de la policia dels anys 2019 (101 factures) i 2022 fins a agost (58 factures).

Tots aquests llistats facilitats per l'Ajuntament contenen les dades relatives al tercer, concepte, import i data de la factura, però no sembla que el reclamant estiga conforme amb això, segons es desprén del seu escrit de disconformitat, ja que el que ell vol exactament són les *"factures detallades"* en les quals es puguen apreciar els conceptes de mà d'obra, materials utilitzats en la reparació o el manteniment i les referències d'aquests materials, i no una relació d'assentaments comptables del departament d'intervenció o tresoreria, en els quals, només es pot apreciar l'empresa que realitza les reparacions, la data i el total de la factura, que és el que, segons ell, li han facilitat.

En conseqüència, amb la relació facilitada per l'Ajuntament no es dona compliment al realment sol·licitat pel reclamant, que són les factures detallades -i que aproximadament ascendeixen a unes 377-, per la qual cosa, tractant-se d'informació pública que es troba en poder de l'administració en el marc dels contractes administratius que van tindre lloc amb les entitats adjudicatàries, i no trobant-se afectada per cap límit o causa d'inadmissió de les previstes en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, que limite o restringisca el dret d'accés a aquesta, és pel que considerem que, en aquest apartat, caldria reconéixer el dret d'accés del reclamant, sense que en aquest cas es veja reforçat per la seua condició de representant sindical, atés que la informació sol·licitada no té relació amb l'acció sindical, encara que es tracte de vehicles policials, sense necessitat de dissociar les dades personals (persones físiques) existents en aquestes, atés que es tracta de prestadors de serveis a l'administració pública.

No obstant això, i encara que no tinga en aquest cas concret un dret reforçat d'accés, no hem d'oblidar la seua condició de representant sindical, destacant la importància del deure de sigil que la legislació atribueix aquests respecte de la informació que reben, i del reconeixement de la qual està plagat l'ordenament laboral. Així, amb caràcter general cal recordar l'Estatut dels Treballadors en el seu article 65: "2.- Els membres del comité d'empresa i aquest en el seu conjunt, així com, en el seu cas, els experts que els assistisquen, hauran d'observar el deure de sigil respecte a aquella informació que, en legítim i objectiu interés de l'empresa o del centre de treball, els haja sigut expressament comunicada amb caràcter reservat", "3.- En tot cas, cap tipus de document entregat per l'empresa al comité podrà ser utilitzat fora

de l'estricte àmbit d'aquella ni per a fins diferents dels que van motivar el seu lliurament. El deure de sigil subsistirà fins i tot després de l'expiració del seu mandat i independentment del lloc en què es troben". Altres lleis laborals expressen així mateix aquest deure de sigil que ací també haurà de guardar-se.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. – Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud d'informació ja entregada, apartats segon, tercer i quart de la sol·licitud, conforme a l'exposat en el fonament jurídic sisé d'aquesta resolució, ja que l'Ajuntament d'Almassora va concedir, extemporàniament, l'accés a la informació que es reclamava.

Segon. – Estimar la reclamació formulada per Sr. [redacted], delegat sindical del sindicat STAS, el 21 d'abril de 2022 contra l'Ajuntament d'Almassora, respecte a la informació sol·licitada en l'apartat primer de la sol·licitud, conforme al que es disposa en el fonament jurídic seté d'aquesta resolució.

Tercer. – Instar a l'Ajuntament d'Almassora a facilitar la informació en el termini de dos mesés des de la notificació d'aquesta resolució.

Contra aquesta, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA

Ricardo García Macho