

Expedient núm. 160/2022

Resolució núm. 268/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 4 de novembre de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Finestrat

VISTA la reclamació número **160/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Finestrat i sent ponent la vocal del Consell la Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 15 de juny de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació amb número de registre GVRTE/2022/1924939, dirigida davant el Consell Valencià de Transparència. En aquesta exposava com a motiu la falta de resposta de l'Ajuntament de Finestrat a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada el 7 d'agost de 2019, i reiterada el 10 de setembre de 2020, en la qual demanava una còpia de l'enunciat de l'exercici pràctic d'un procés selectiu d'arquitecte funcionari de carrera.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Finestrat per via telemàtica i li va demanar, amb data 17 de juny de 2022, que formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant, ofici rebut el mateix dia 17 de juny, segons justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins ara no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Finestrat.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que disposa l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència en la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les

resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Finestrat– es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d), que es refereix de manera expressa a *“les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”*.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de *qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei*.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els *continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions*. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en el seu article 7.4.

Sisé. En primer lloc, crida l'atenció el llarg període en què es produeix la reclamació del Sr. [REDACTED] davant l'Administració, en aquest cas l'Ajuntament de Finestrat, (el 7 d'agost de 2019 i reiterat el 10 de setembre de 2020) i el que hi ha entre l'últim realitzat davant l'Administració i el que ens presenta a aquest Consell, el 16 de juny de 2022. Estem parlant de quasi tres anys el que hi ha entre la sol·licitud inicial del recurrent i la seua entrada en aquest Consell i quasi dos anys si prenem la sol·licitud reiterada.

No obstant el que s'ha dit, això no impedeix ni la seua extemporaneïtat ni, per tant, la seua inadmissibilitat atés que l'article 58.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat Valenciana, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableix que: *“La reclamació haurà de ser interposada en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació de l'acte impugnat o en qualsevol moment a partir de l'endemà d'aquell en què, d'acord amb el que s'estableix en l'article 55 d'aquest decret, es produïsquen els efectes del silenci administratiu, si l'acte no fora exprés”*. Atés que ens trobem justament en aquest cas, ja que no hi ha termini de caducitat atés que es produeixen els efectes del silenci administratiu, es podia i es pot presentar la reclamació davant aquest Consell de Transparència en qualsevol moment a partir del 7 d'agost de 2019 o del 10 de setembre de 2020.

En aqueix mateix sentit es manifesta la Sentència del Tribunal Constitucional 52/2014, de 10 d'abril de 2014, que tracta entre altres qüestions la constitucionalitat del precepte legal relatiu al termini per a interposar recurs contenciós administratiu enfront d'actes presumptes de l'administració, i en la qual se sosté que els articles 42 a 44 LPC van ser modificats per la Llei 4/1999 tenint a la vista el règim legal d'impugnació dels «actes presumptes» establert en l'article 46.1 LJCA, precepte que no va ser derogat ni modificat amb ocasió o a conseqüència d'aquesta reforma. Per tant, tenint en compte que, primer, l'incís segon de l'art. 46.1 LJCA que regula el termini d'impugnació de l'«acte presumpte» subsisteix inalterat;

segon, que després de la reforma de 1999 de la Llei 30/1992 en els supòsits de silenci negatiu ja no hi ha cap acte administratiu finalitzador del procediment (art. 43.2 LPC), ni un acte administratiu denominat «presumpte» basat en una ficció legal com es despenia de la redacció originària de la Llei 30/1992, i tercer, que l'Administració continua estant obligada a resoldre expressament, sense vinculació al sentit negatiu del silenci [arts. 42.1 i 43.3 b) LPC], l'incís segon de l'art. 46.1 LJCA ha deixat de ser aplicable a aquest supòsit.

Per tant, es pot entendre que, gràcies a la reforma de 1999 de la Llei 30/1992, la impugnació jurisdiccional de les desestimacions per silenci no està subjecta al termini de caducitat previst en l'art. 46.1 LJCA.

Dit això i, vist que ens trobem davant informació pública d'acord amb la definició prevista en les lleis de transparència i que no concorre causa d'inadmissió de les enumerades en l'article 18 de la Llei 19/2013, ni cap límit dels previstos en els articles 14 i 15 d'aquest text legal, que impedisquen o restringisquen l'exercici del dret d'accés, és per això que considerem que el procedent és estimar la reclamació i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada.

Seté. Per a concloure, cal recordar a l'Ajuntament de Finestrat l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21 estableix l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article de la qual 34.1. estableix que *“les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar des que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent”*, considerant l'article 68.3 com a infracció lleu *“b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública”*.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació amb número de registre GVRTE/2022/1924939, del Sr. [REDACTED] presentada davant aquest Consell el 15 de juny de 2022 davant de l'Ajuntament de Finestrat.

Segon. Instar l'Ajuntament de Finestrat perquè facilite al reclamant, en el termini màxim d'un mes, còpia de l'enunciat de l'exercici pràctic d'un procés selectiu d'arquitecte funcionari de carrera les bases del qual es van publicar en el BOP de 21 de novembre de 2006.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho