

Expedient Núm. 80/2022
Resolució Núm. 280/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías
Sra. Sofia García Solís

A València, a 15 de novembre de 2022

En resposta a la reclamació presentada davant el Consell Valencià de Transparència pel Sr. [REDACTED] [REDACTED] contra l'Ajuntament de la Vall d'Uixó mitjançant un escrit de data 21 de març de 2022, vistos els antecedents i atesos els fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, i sent ponent el vocal Sr. Carlos Flores Juberías, aquest Consell adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data de 21 de març de 2022, el Sr. [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] va presentar una reclamació amb número de registre GVRTE/2022/854441, dirigida davant el Consell Valencià de Transparència, en què va exposar com a motiu la denegació sistemàtica per part de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó (Castelló) a les seues sol·licituds d'accés a la documentació que constava en els expedients en els quals figurava com a interessat.

Concretament, i en un escrit dirigit de manera simultània a aquest Consell i al Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana, manifesta:

- Que el 13/12/21 va presentar una instància, sent part interessada i part del procediment, en què sol·licitava una còpia de l'informe jurídic que consta en l'EXP. 5718K.
- Que l'11/01/22 va presentar una instància, sent part interessada i part del procediment, en què sol·licitava accés a tots els documents de l'EXP. 5178K.
- Que el 12/01/22 l'Ajuntament de la Vall d'Uixó (Núm. ref. 2022/00000291Q, núm. notif. AI/00000004/0001/000056094) li va comunicar que li donaria accés a l'expedient abans esmentat, amb tots els seus documents.
- Que el 4/2/22 va reiterar mitjançant una instància que l'accés a l'expedient 5718K, atés que l'accés que li va concedir l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, només ho havia sigut als documents presentats per ell, però no als documents restants.
- Que el 23/02/22 l'Ajuntament de la Vall d'Uixó (Núm. ref. 2022/00001636J I núm. notif. AI/00000004/0003/000013643), li va contestar denegant aquest accés a l'expedient sol·licitat basant-se en l'article 14 i els següents de la Llei 19/2003.

Aspecte aquest últim que és fals, atés que en l'escrit de 23 de febrer de 2022 –que el mateix interessat aporta– consta amb claredat que el que l'Ajuntament de la Vall d'Uixó li notifica és una cosa substancialment diferent. A saber:

“Que pot accedir a tots els expedients en els quals apareix com a interessat, i queda l'accés a uns certs documents limitat per tot el que s'ha exposat anteriorment”

Sense perjudici de la qual cosa la sol·licitud que el Sr. [REDACTED] eleva al Consell, segons els arguments exposats en el seu escrit, és que resolga a favor de l'accés total a l'expedient 5718K, ja esmentat.

Segon. – A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, per part d'aquest Consell es va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de la Vall d'Uixó per via telemàtica, i el va instar, amb data de 22 de març de 2022, a formular les al·legacions

que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant.

Ofici al qual consta que accedeix per via electrònica el mateix dia 22 de març, i respon amb un altre de data 2 de maig de 2022 en el qual l'Ajuntament de la Vall d'Uixó manifesta que, a la vista de l'informe de la cap del Servei de Recursos Humans i Relacions Laborals, de data 20 d'abril de 2022,

“Vist que en data 4 de febrer de 2022, [REDACTED] va sol·licitar accés a tots els expedients en el qual consta com a interessat.

Atesos els articles 14, 15 i 16 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Atesa la notificació efectuada en data 23 de febrer de 2022, informe que no s'ha vulnerat el dret d'accés a la informació pública de la persona promotora de l'expedient”.

Per tot el que s'ha exposat, queda constatat que l'Ajuntament de la Vall d'Uixó no ha vulnerat el dret d'accés a la informació pública de la persona promotora de l'expedient.

Tercer. – Vist que l'Ajuntament fonamenta les seues al·legacions en la resolució de data 23 de febrer de 2022, mitjançant la qual “es notifica [al reclamant] que pot accedir a tots els expedients en els quals apareix com a interessat, i queda l'accés a uns certs documents limitat per tot el que s'ha exposat anteriorment [en els articles 14, 15 i 16 de la Llei 19/2013]”, en data 4 de maig de 2022, el Consell Valencià de Transparència va remetre al reclamant una notificació telemàtica, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament, li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en aquest cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, i se li va concedir, amb aquesta finalitat, un termini de deu dies, i es va assenyalar que, si no es produïa cap comunicació per la seua part en el termini indicat, es consideraria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

Mitjançant un escrit de data 13 de maig de 2022 presentat aquest mateix dia, amb núm. de registre GVRTE/2022/1520167, el reclamant manifesta que no estar d'acord amb la resposta obtinguda per part de l'Ajuntament.

Quart. - Finalment, i amb la instrucció prèvia del cas, aquest Consell va debatre la qüestió plantejada en la reunió del dia de la data, i va acordar en aquesta els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. – D'acord amb el que es disposa l'article. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. – D'altra banda, la disposició transitòria primera de la Llei 1/2022, abans esmentada, estableix que “el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta Llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern”.

Segon. - De conformitat amb el que s'estableix en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i mancant una previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa és procedent la resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. - Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de la Vall d'Uixó (Castelló)– es troba subjecta a les exigències de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. - Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que s'estableix en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atès que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Vist que, a més, el reclamant té la condició d'interessat en el procediment, s'ha de destacar aquesta posició i la seua particular connexió del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient (article 53.1.a) Llei 39/2015), en relació amb el que es disposa en l'apartat 1r de la DA 1a de la Llei 19/2013, el Consell es reitera en el criteri de reconèixer un “règim especialment privilegiat d'accés” quan un ciutadà que sol·licita determinada informació exercint el dret d'accés té també la posició jurídica d'interessat en l'expedient, i es considera que aquesta posició jurídica afavoreix les possibilitats d'accés a la informació. En 2021 s'han dictat nombroses resolucions en les quals el reclamant té la condició d'interessat: Resolució 81/2021, Resolució 95/2021, Resolució 181/2021, Resolució 187/2021, Resolució 257/2021.

Cinqué. - Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el format o suport, que figuren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Sisé. - Com ja s'ha indicat, en l'escrit de 23 de febrer de 2022 l'Ajuntament de la Vall d'Uixó va fer saber al reclamant que tenia a la seua disposició, en l'enllaç que al peu de pàgina s'esmentava, “tots els expedients en els quals apareix com a interessat”, si bé “queda l'accés, a uns certs documents, limitat per tot el que s'ha exposat anteriorment”. Admesa per part de l'Administració l'existència de l'expedient reclamat, la seua legitimació passiva i l'activa del reclamant per a sol·licitar l'accés a aquest, la qüestió per dilucidar es redueix a determinar si els límits en aquest accés tenen un fonament legal suficient o no.

I la resposta només pot ser negativa.

En l'escrit de contestació al reclamant, de 23 de febrer de 2022, l'Ajuntament de La Vall d'Uixó al·ludeix per a justificar la seua decisió de proporcionar-li un accés parcial a la informació sol·licitada al que es disposa en els articles 14, 15 i 16 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i li van transcriure literalment el contingut del primer dels articles citats, si bé no –ignorem el perquè d'això– dels dos restants. I en l'escrit d'al·legacions a aquest Consell, de 2 de maig, es limita a citar-los sense haver considerat necessari transcriure'ls. Però ni en un moment ni en un altre realitza l'Ajuntament de la Vall d'Uixó la més mínima amenaça de justificar, explicar o, si més no, precisar l'aplicabilitat al cas que ens ocupa –això és: al contingut de la informació que se sol·licita– dels articles que cita. I això fins al punt que ni tan sols es molesta a identificar el punt concret de l'article 14.1 de la Llei 19/2013 que resulte rellevant al cas, i sembla el dubte de si segons el parer d'aquesta administració les dades contingudes en l'expedient sol·licitat són susceptibles, en cas de ser conegudes pel reclamant, de posar en escac la seguretat nacional, les relacions exteriors d'Espanya, o la política econòmica i monetària del nostre país.

Seté. – Aquesta conducta contradiu, evidentment, el que es disposa en l'article 53. [Aplicació dels límits al dret d'accés a la informació pública] del DECRET 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, que exigeix que

1. Els límits al dret d'accés establits en l'article 14 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, hauran de ser objecte d'aplicació justificada, proporcionada al seu objecte i finalitat i amb atenció a les circumstàncies del cas concret, especialment a la concurrència d'un interès públic o privat superior.

2. La resolució que denegue l'accés a la informació sol·licitada o el concedisca parcialment a causa de la concurrència d'un límit que així ho justifique, haurà de ser motivada i publicar-se en el Portal de

Transparència, o bé en la pàgina web institucional de l'òrgan que la dicte si aquest no té obligació de publicar la seua informació en el Portal esmentat.

3. Si la informació sol·licitada està afectada parcialment per algun dels límits, es facilitarà l'accés parcial i s'ometrà la part afectada per la limitació, llevat que d'això resulte una informació distorsionada, equívoca o mancada de sentit. En aquest cas, haurà d'indicar-se a la persona sol·licitant quina part de la informació ha sigut omesa.

I això perquè, en ignorància oberta d'aquesta disposició, l'Ajuntament de la Vall d'Uixó no sols no va identificar –ni davant el reclamant, ni davant aquest Consell– els límits que s'havien d'aplicar, sinó que tampoc va justificar l'aplicació d'aquests, no va explicar la finalitat de la seua aplicació, i no va indicar sobre quines porcions de la informació es projectaven els límits citats, i amb això va generar una indefensió clara.

Així ho ha asseverat aquest Consell en ocasions similars (com ho acrediten, entre altres, les resolucions 20/2016, 9/2017, 19/2017, 110/2019 i 170/2021), i així ho ha asseverat també el Consell [Estat] de Transparència i Bon Govern, que ja en 2015 va emetre el seu Criteri interpretatiu CI/002/2015, i va asseverar que “l'article 14 no suposarà, en cap cas, una exclusió automàtica del dret a la informació, ans al contrari, haurà de justificar el test de dany i el de l'interés públic per a ser aplicat”, i “de la mateixa manera la seua aplicació haurà de justificar i motivar la denegació”.

Huité. - De tot el que s'ha exposat abans es dedueix que l'Ajuntament de la Vall d'Uixó va conculcar amb la resolució de 23 de febrer de 2022 el dret d'accés a la informació pública que l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, concedia al reclamant, en aplicar sense cap justificació els límits a l'accés recollits en els articles 14, 15 i 16 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre; la qual cosa, unida a la particular condició d'interessat que té el reclamant en aquest cas, obliga a una resolució estimatòria de la reclamació per part d'aquest Consell, amb l'única limitació d'aquelles dades especialment protegides (article 9 RGPD) que puguen aparéixer en la informació sol·licitada, les quals hauran de ser dissociades degudament amb anterioritat a la divulgació de la informació.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència, acorda

Primer. - Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de La Vall d'Uixó mitjançant un escrit de data 21 de març de 2022, i insta aquesta administració a facilitar-li una còpia dels documents que conformen l'expedient 5178K, en els termes que s'expliciten en el fonament jurídic 8é d'aquesta resolució, i dissociar en tot cas les dades especialment protegides existents en la informació sol·licitada.

Segon. - Convidar el reclamant perquè comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho