

Expedient núm. 82/2022
Resolució núm. 281/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 15 de novembre de 2022

En resposta a la reclamació presentada davant el Consell Valencià de Transparència pel Sr. [REDACTED] [REDACTED] contra l'Ajuntament de Tavernes de la Valldigna, mitjançant l'escrit de data 26 de març de 2022, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, i com a ponent el vocal Sr. Carlos Flores Juberías, aquest consell adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data de 26 de març de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació amb número de registre GVRTE/2022/924236, dirigida al Consell Valencià de Transparència, on exposava com a motiu d'aquesta la falta de resposta per part de l'Ajuntament de Tavernes de la Valldigna a una sol·licitud d'accés, presentada el dia 18 de febrer de 2022.

En aquesta sol·licitud, es demandava accés a una determinada informació sobre l'estat actual de la platja de la Goleta, on manifestava concretament que:

“Amb data 03.02.2022 se sol·licita a l'Ajuntament de Tavernes de la Valldigna una còpia completa de l'informe tècnic i gràfic sobre l'estat actual de la platja de la Goleta, corresponent a l'Estudi i diagnòstic de la situació de les platges al terme municipal de Tavernes de la Valldigna (València), elaborat pel Laboratori de Ports i Costes de l'Institut de Transport i Territori de la Universitat Politècnica de València, així com el pressupost per a la confecció de l'informe, la seua acceptació per part de l'òrgan responsable i còpia de la factura corresponent a l'elaboració de l'informe i evidència del pagament d'aquesta.

Amb data 18.02.2022, es rep notificació de l'Ajuntament de Tavernes de la Valldigna on es justifica la recepció i es proporciona el següent enllaç per a descarregar part de la documentació sol·licitada.

Amb data 18.02.2022, s'intenta accedir a l'enllaç proporcionat, amb identificació prèvia segons les instruccions, i resulta impossible accedir a la documentació per "accés denegat".

Amb data 18.02.2022, s'informa l'Ajuntament de Tavernes de la Valldigna de la impossibilitat d'accedir a la documentació per tindre l'“accés denegat” i se sol·licita còpia de la documentació requerida en format PDF o similar (d'ús comú per a qualsevol ciutadà com a arxiu adjunta la seua resposta, atés que l'enllaç proporcionat no funciona".

Amb data 26.03.2022, no s'ha rebut la documentació sol·licitada.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució aquest consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Tavernes de la Valldigna, i el va instar per via telemàtica i amb data de 29 de març de 2022 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Ofici que consta com a accedit per via electrònica el mateix dia 29 de març.

Tercer. En contestació a aquest requeriment, l'Ajuntament de Tavernes de la Vallidigna va remetre a aquest consell un escrit d'al·legacions mitjançant la Resolució núm. 1199, de data 12 d'abril de 2022, en la qual manifesta el següent:

“a. El dimarts 15 de febrer de 2022 es va obrir l'expedient 938098P sobre CM de serveis per a la redacció de l'estudi i diagnòstic de la situació de les platges al terme municipal de Tavernes de la Vallidigna (València) amb la finalitat de donar accés a la sol·licitud formulada pel senyor [REDACTED]

[REDACTED] El dijous 17 de febrer es va emetre l'informe de l'activitat de protecció de dades en relació amb la sol·licitud cursada favorable a la sol·licitud de l'interessat amb la recomanació d'eliminar el currículum i la imatge dels autors que constava en l'informe elaborat.

b. Per escrit del regidor delegat d'Urbanisme es va concedir l'accés a la documentació existent a l'Ajuntament mitjançant l'escrit (Registre d'Eixida 636, de 18.02.2022) amb l'accés directe a l'expedient, i se li feia constar que l'accés romandria obert fins al 28 de febrer de 2022. Aquesta notificació va ser signada el divendres 18 de febrer a les 18.52 h. Aquest escrit va ser rebut pel senyor [REDACTED] el mateix dia, un minut després on se li donava accés a la informació sol·licitada a través de mitjans electrònics per no haver especificat una altra forma diferent en la seua sol·licitud.

c. Segons l'historial informàtic de l'expedient administratiu electrònic i la traçabilitat existent en aquest, es va donar al Sr. [REDACTED] el dilluns 21 de febrer de 2022, entre les 9.12 i les 9.13, als següents documents:

Document de l'expedient	Nomenclatura segons la petició formulada pel senyor [REDACTED] en la sol·licitud de 9.02.2022
Document: proposta de treball dissociat	Pressupost per a la confecció d'aquest informe
Document: resolució d'adjudicació CM	Acceptació final per part de l'òrgan responsable
Document: nota de recepció de l'estudi	Acceptació final per part de l'òrgan responsable
Document: Estudi Platges Tavernes Complet_Memoria_Anexes	Còpia completa del dit informe tècnic i gràfic sobre l'estat actual de la platja de la Goleta
Document: Informe sobre accés proposta per elaboració estudi situació platges	

d. Així mateix, segons l'historial informàtic de l'expedient administratiu electrònic i la traçabilitat existent en aquest, es va donar l'accés al Sr. [REDACTED] el dimarts 1 de març febrer [sic] de 2022, entre les 8.48 i les 8.50... En conseqüència amb tot això, s'ha d'eleva a la consideració de la regidoria delegada en matèria d'urbanisme, la següent proposta de RESOLUCIÓ:

PRIMER. Formular petició al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern perquè considere atesa la petició d'informació formulada pel Sr. [REDACTED] amb data 18 de febrer de 2022 i, en conseqüència, es desestime la reclamació formulada el 26 de març de 2022 i tramitada en l'expedient 82/2022 d'aquest consell, per haver sigut posada a la disposició de l'interessat la informació pública sol·licitada, tot això sense perjudici de fer ús dels anteriors enllaços especificats en la taula anterior, on es dona accés a la informació esmentada, o que torne a sol·licitar novament l'accés en el moment en què ho estime pertinent.

SEGON. Comunicar al Consell de Transparència, Accés a la Informació i Bon Govern a l'efecte de considerar evacuat el tràmit d'audiència en l'expedient 82/2022 que porta per causa la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED]”.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", i és l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. D'altra banda, la disposició transitòria primera de la Llei 1/2022 estableix que "el Consell Valencià de Transparència regulat en aquesta llei substitueix el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i bon Govern".

Segon. De conformitat amb el que es preveu en la disposició transitòria tercera de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula el règim transitori dels procediments, i atés que no hi ha previsió expressa en la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, aquesta reclamació, el procediment de la qual es va iniciar amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei, es regeix per la normativa anterior, per la qual cosa procedeix la seua resolució conformement al que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Tavernes de la Vallidigna (València)– es troba subjecta a les exigències de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d, que fa referència de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana".

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el seu dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Sisé. A la vista dels antecedents que s'han desgranat amb minuciositat en les pàgines precedents, la qüestió a dilucidar no és una altra que la de determinar quina de les dues versions del desenvolupament dels fets –la del reclamant o la de l'Administració– resulta més creïble.

Com s'ha fet constar, el Sr. [REDACTED] addueix que fins i tot havent-li sigut reconegut per part de l'Ajuntament de Tavernes de la Vallidigna el dret d'accés a la documentació reclamada mitjançant la Resolució de 18 de febrer de 2022, aquesta no es va arribar a materialitzar en trobar-se amb una indicació d'"accés denegat" quan va tractar en aqueixa mateixa data d'accedir "a l'enllaç proporcionat, amb identificació prèvia segons les instruccions". Sense que a fi d'acreditar aquest aspecte aporte prova documental ni testifical de cap tipus, i sense que adduïska cap altre intent d'accés en cap data posterior.

Per contra, l'Ajuntament de Tavernes de la Vallidigna addueix que "segons l'historial informàtic de l'expedient administratiu electrònic i la traçabilitat existent en aquest, es va donar al Sr. [REDACTED] el dilluns 21 de febrer de 2022, entre les 9.12 i les 9.13" accés als documents demandats, i que "així mateix, segons l'historial informàtic de l'expedient administratiu electrònic i la traçabilitat existent en aquest, es va retirar l'accés al Sr. [REDACTED] el dimarts 1 de març febrer [sic] de 2022, entre les 8.48 i les 8.50", i es dedueix d'això que "l'interessat ha tingut a la seua disposició la informació durant els dies

hàbils en els quals l'Ajuntament l'ha informat, un termini de 7 dies hàbils i 9 dies naturals, suficients per a accedir a la informació sol·licitada i posada a la seua disposició.”.

Seté. Aquesta discrepància ens abocaria a l'atzucac de no saber quina versió creure si no fora per l'agut contrast entre ambdues. Mentre el reclamant no aporta cap prova que avale el seu testimoniatge, i de fet no addueix que tractara en un altre moment de verificar de nou l'accessibilitat o no als documents esmentats, l'Administració reclamada brinda tota classe de detalls sobre com, quan i per quant de temps els va posar a la seua disposició, així com constància de quan aqueix accés de va dur a terme. Si bé aquest últim aspecte –el de la minuciosa argumentació de l'Ajuntament de Tavernes de la Valldigna– no seria ni tan sols necessari davant la constatació d'aquell altre –la falta d'elements probatoris en el testimoniatge del Sr. [REDACTED]– a la llum del que disposa l'article 77.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en virtut del qual, s'assenyala expressament que:

“5. Els documents formalitzats pels funcionaris als quals es reconeix la condició d'autoritat i en els quals s'observen els requisits legals corresponents i es recullen els fets constatats per aquells faran prova d'aquests llevat que s'acredite el contrari”.

I que obliga a donar per bona l'afirmació de l'Administració reclamada contra la del ciutadà reclamant, i, en conseqüència, a dictar una resolució desestimatòria de les seues pretensions.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Desestimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Tavernes de la Valldigna, mitjançant l'escrit de data 26 de març de 2022.

Contra aquesta resolució, que esgota la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptador des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho