

Expedient núm. 121/2022

Resolució núm. 282/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

València, 15 de novembre de 2022

Reclamant: Sra. María Isabel Pérez Díaz.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Tavernes Blanques

VISTA la reclamació número **121/2022**, interposada per la Sra. [REDACTED], com a delegada del sindicat Intersindical STAS, formulada contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques i com a ponent el vocal del Consell Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, amb data 18 de maig de 2022 la Sra. [REDACTED], com a delegada del sindicat Intersindical STAS, va presentar per via telemàtica, amb número de registre d'entrada GVRTE/2022/1562091, una reclamació davant el Consell Valencià de Transparència contra la falta de resposta de l'Ajuntament de Tavernes Blanques a una sol·licitud d'accés a informació pública presentada per l'ara reclamant, conjuntament amb les delegades sindicals dels sindicats Intersindical STAS, CCOO i UGT, el 10 d'abril de 2022, amb número de registre 1620/2022, en la qual es demanava la còpia d'un escrit elaborat pel secretari de la Mesa General de Negociació.

El contingut de la sol·licitud, en la qual es requeria el document sobre el qual es demanava l'accés, era el següent:

“PRIMER. Que en la reunió de la junta de personal i delegades de personal laboral del passat 04.01.2022 es va acordar ‘presentar un escrit per registre d'entrada al president i secretari, on es manifeste el malestar i recordar al Sr. secretari les seues funcions...”

SEGON. En la mateixa data (04.01.2022) i amb número de registre d'entrada 2022000018 es va remetre l'“escrit dels delegats sobre el malestar que es va generar en l'última mesa de negociació”. En la instància es feia constar que: ‘... fer arribar a l'ajuntament i en concret al president i al secretari el malestar que es va generar en l'última MGN. Es recorda al secretari que les seues funcions en aquesta s'han de limitar a prendre nota del que succeeix... i evitar valoracions personals i cuidant el to i les formes.’

TERCER. Recentment, s'ha tingut constància que, després d'aquesta instància presentada per acord de tots els sindicats amb representació a l'Ajuntament de Tavernes Blanques, el Sr. secretari de l'MGN, Sr. [REDACTED], va realitzar, per la seua part, instància a l'Ajuntament en la qual parlava de les representants sindicals de la Intersindical STAS i/o de la delegada per CCOO, entre altres qüestions que haja pogut plantejar. A més, es té constància que no és la primera vegada que el Sr. secretari de l'MGN es pronuncia obertament o dona la seua opinió sobre les delegades dels dos sindicats esmentats, d'una forma que es considera poc apropiada.

Per tot l'anterior SE SOL·LICITA:

1. Es facilite, a les que subscriuen, còpia de l'escrit del Sr. secretari de l'MGN en la qual, probablement entre altres qüestions, es manifesta respecte a les delegades de la Intersindical STAS i/o a la delegada de CCOO.
2. Es remeta aquesta instància del Sr. secretari de l'MGN com més prompte millor, a fi de tindre coneixement exacte del que ha dit en aquesta sol·licitud.
3. Es trasllade al Sr. secretari de l'MGN que les que subscriuen sempre han estat i estan obertes al diàleg, amb l'únic límit del respecte i l'educació mínima que ha de regir totes les interaccions socials, per la qual cosa, si té algun problema, estem a la seua disposició per a intentar llimar les asprors i solucionar qualsevol animadversió que, per part seua, haja pogut interpretar-se.”

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, aquest consell concedeix tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Tavernes Blanques, i se l'insta, mitjançant l'escrit de data 19 de maig de 2022, perquè en un termini de quinze dies formule les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com que facilite a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant, escrit que ha rebut l'Ajuntament de Tavernes Blanques el mateix dia 19 de maig, tal com consta en el justificant de recepció telemàtic.

Fins ara no s'ha rebut en el Consell Valencià de Transparència cap contestació per part de l'Ajuntament de Tavernes Blanques.

Tercer. Considerant el que s'estableix en l'article 19.3 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, el qual estableix que “Si la informació sol·licitada poguera afectar drets o interessos de tercers, degudament identificats, se'ls concedirà un termini de quinze dies perquè puguin realitzar les al·legacions que consideren oportunes”. Aquest consell ho ha traslladat, mitjançant escrit de data 10 d'octubre de 2022, al secretari de la Mesa General de Negociació, Sr. [REDACTED], escrit que ha sigut rebut el mateix dia 10 d'octubre, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient, sense que fins ara haja sigut presentada cap al·legació per part seua.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data, de la qual s'absenta la vocal Sra. Sofia García Solís durant la discussió i estudi de l'expedient i s'absté de participar en la resolució que en aquest s'adopte per possibles interessos en conflicte, aquest consell adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que es disposa en l'article 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant, Llei 1/2022 valenciana), “el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa”, i és l'òrgan competent per a “resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa”, segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 d'aquest text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que contra les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (abans de la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions es regiran pel que es preveu en aquesta llei, així com pel que es disposa en la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Tavernes Blanques– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en l'article 3.1.d, que es refereix de manera expressa a 'les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana'.

Quart. Quant a la reclamant, es reconeix el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'article 27 d'aquesta llei garanteix el dret d'accés a la informació pública de "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment", sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. L'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els "continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions". En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4. Doncs bé, cal assenyalar que la present reclamació no pot tindre com a objecte en cap cas el que no és sol·licitud d'accés a la informació. Així, i especialment, no és procedent admetre la sol·licitud núm. 3 (relativa al fet que "Es trasllade al Sr. secretari de l'MGN que les que subscriuen sempre han estat i estan obertes al diàleg...").

Sisé. Cal, per tant, centrar l'objecte de la reclamació en el que se sol·licita: la "còpia de l'escrit del Sr. secretari de l'MGN en el qual, probablement entre altres qüestions, es manifesta respecte a les delegades de la Intersindical STAS i/o a la delegada de CCOO". En qualsevol cas, cap ja assenyalar que no coneix aquest consell si aquest escrit existeix. En qualsevol cas, i si existeix, no seria en si una informació que se sol·licita per a l'exercici de l'acció sindical. No es tracta pròpiament d'un dret d'accés que verse sobre matèries respecte de les quals els representants sindicals tenen un dret qualificat i privilegiat. No obstant això, sí que el dret d'accés pot quedar vinculat amb l'exercici d'altres drets, com ara dret d'accés a les seues dades personals que tinga l'Administració, així com, si escau, l'accés sol·licitat pot ser instrument necessari per a l'accés a la justícia. De la mateixa manera, i mancant major informació, si és un escrit de resposta al qual les delegades sindicals van presentar per registre d'entrada, l'escrit del secretari podria formar part d'un expedient. I en aquest expedient, les reclamants -les delegades sindicals- podrien ser considerades com a interessades. Sota aquesta qualitat seria excepcional que no fora procedent reconèixer l'accés.

Cal considerar en aquest cas que el secretari de l'MGN és un tercer interessat, per la qual cosa, en raó de l'article 19 Llei 19/2013, és procedent donar-li trasllat a fi que manifeste el que considere oportú respecte de l'accés sol·licitat.

Ni pel subjecte obligat ni per persona interessada s'ha al·legat causa d'inadmissió o límit dels previstos en els articles 14, 15 i 18 de la Llei 19/2013, que impedisca o restringisca l'exercici del dret d'accés, excepte aquelles dades personals de tercers que, si escau, pogueren figurar en l'escrit en qüestió, i en aquest cas hauran de ser oportunament dissociades.

Això, unit a la falta d'interés de l'Ajuntament de Tavernes Blanques que no ha contestat a aquest consell quan ha sigut requerit per a al·legacions, ens inclina a resoldre en favor de l'estimació de la reclamació i, en conseqüència, si existeix l'esmentat escrit del secretari de l'MGN haurà de ser entregat a la reclamant, i, si aquest no existeix, la corporació haurà d'afirmar expressament la seua inexistència.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda,

Primer. Estimar la reclamació presentada el 18 de maig de 2022 per la Sra. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Tavernes Blanques, i reconèixer el seu dret d'accés a la informació sol·licitada, de conformitat amb el que s'ha exposat en la fonamentació anterior.

Segon. Requerir l'Ajuntament de Tavernes Blanques perquè faça lliurament de la informació en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució, i comunicar a aquest consell les actuacions dutes a terme per a donar compliment als acords adoptats en aquesta.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho