

Expedient Núm. 179/2022

Resolució Núm. 285/2022

CONSELL VALENCIÀ DE TRANSPARÈNCIA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 15 de novembre de 2022

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Requena

VISTA la reclamació número **179/2022**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Requena i sent ponent la vocal del Consell, la Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que obra en l'expedient, amb data de 17 de juny de 2022, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació amb número de registre GVRTE/2022/1952973, dirigida al Consell Valencià de Transparència. En aquesta exposava com a motiu la falta de resposta de l'Ajuntament de Requena a una sol·licitud d'accés a informació pública, presentada el 8 d'agost de 2019, i reiterada el 14 de setembre de 2020, en la qual demanava una còpia de l'enunciat de l'exercici pràctic d'un procés selectiu per a la selecció d'un arquitecte i un arquitecte tècnic.

Segon. A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Requena per via telemàtica, en el qual se l'insta, amb data 20 de juny de 2022, a formular les al·legacions que considere oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant, ofici rebut el dia 21 de juny, segons el justificant de recepció que consta en l'expedient.

Fins hui no s'ha rebut cap contestació a aquest requeriment per part de l'Ajuntament de Requena.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia de la data d'aquest Consell, s'adopta aquesta resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conformement al que disposa l'art. 47.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 1/2022 valenciana), "el Consell Valencià de Transparència és l'autoritat de garantia en matèria de transparència a la Comunitat Valenciana. Té com a finalitat garantir el dret d'accés a la informació pública i vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa", sent l'òrgan competent per a "resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa", segons recull, entre les seues funcions, l'article 48.1 del mateix text legal.

Segon. L'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana estableix que davant de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació es podrà interposar una reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell Valencià de Transparència. Aquestes reclamacions estaran regides d'acord amb el que preveu aquesta llei, així com el que disposa la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Tercer. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Requena– es troba subjecta a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que disposa l'art. 3.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quart. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 38 de la Llei 1/2022 valenciana, atés que l'art. 27 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Cinqué. Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que estableix l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En els mateixos termes es pronuncia la Llei 1/2022 valenciana en l'article 7.4.

Sisé. En principi, estudiarem l'assumpte del llarg període de temps en què es produeix la reclamació del Sr. [REDACTED] davant l'Administració, en aquest cas l'Ajuntament de Requena, el 8 d'agost de 2019, i reiterada el 14 de setembre de 2020, i fins que es realitza davant aquest Consell de Transparència, el 17 de juny de 2022. És a dir, prop de tres anys en el primer cas i dos anys en el segon. No obstant això, aqueix llarg període de temps és perfectament vàlid per a presentar la petició per part del reclamant i, per tant, no existeix cap causa d'inadmissió per a admetre-la.

Vegem el que estableix quant a aqueixa admissibilitat l'article 58.1 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat Valenciana, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern:

“La reclamació haurà de ser interposada en el termini d'un mes a comptar a partir de l'endemà de la notificació de l'acte impugnat o en qualsevol moment a partir de l'endemà d'aquell en què, d'acord amb el que estableix l'article 55 d'aquest decret, es produïsquen els efectes del silenci administratiu, si l'acte no fora exprés”.

Per tant, com ens trobem justament en el cas que es produeixen els efectes del silenci administratiu, al no existir termini de caducitat es podia i es pot presentar la reclamació davant aquest Consell de Transparència en qualsevol moment a partir del 8 d'agost de 2019 o del 14 de setembre de 2020. En aqueix mateix sentit, es manifesta la Sentència del Tribunal Constitucional 52/2014, de 10 d'abril de 2014, que tracta sobre la constitucionalitat del precepte legal relatiu al termini per a interposar un recurs contenciós administratiu davant d'actes presumptes de l'administració, i en la qual se sosté que els arts. 42 a 44 de l'LPC van ser modificats per la Llei 4/1999, tenint a la vista el règim legal d'impugnació dels «actes presumptes» establert en l'art. 46.1 de l'LJCA, precepte que no va ser derogat ni modificat amb ocasió o a conseqüència d'aquesta reforma. Per tant, tenint en compte que l'incís segon de l'art. 46.1 de l'LJCA que regula el termini d'impugnació de l'«acte presumpte» subsisteix inalterat, que després de la reforma de 1999 de la Llei 30/1992 en els supòsits de silenci negatiu ja no existeix cap acte administratiu finalitzador del procediment (art. 43.2 de l'LPC), ni un acte administratiu denominat «presumpte», basat en una ficció legal com es despenia de la redacció originària de la Llei 30/1992, i que l'Administració continua estant obligada a resoldre expressament, sense vinculació al sentit negatiu del silenci [arts. 42.1 i 43.3 b) de l'LPC], l'incís segon de l'art. 46.1 de l'LJCA ha deixat de ser aplicable a aquest supòsit.

En conseqüència, es pot entendre i així ho entenem que, gràcies a la reforma de 1999 de la Llei 30/1992, la impugnació jurisdiccional de les desestimacions per silenci no està subjecta al termini de caducitat previst en l'art. 46.1 de l'LJCA.

Dit això i, vist que ens trobem davant informació pública d'acord amb la definició prevista en les lleis de transparència i que no concorre causa d'inadmissió de les enumerades en l'article 18 de la Llei 19/2013, ni cap límit dels prevists en els articles 14 i 15 d'aquest text legal, que impedisquen o restringisquen l'exercici del dret d'accés, és pel que considerem que el que procedeix és estimar la reclamació i reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada.

Seté. Per a concloure, és procedent recordar a l'Ajuntament de Requena l'obligació de resoldre de l'Administració, recollida amb caràcter general per la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21 preveu l'obligació de l'Administració de dictar resolució expressa i notificar-la en el termini màxim fixat per la norma reguladora corresponent, en tots els procediments. En el mateix sentit es pronuncia la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, en l'article 34.1. de la qual estableix que "les sol·licituds d'accés a informació pública es resoldran i notificaran a la persona sol·licitant, i a les terceres persones afectades, en el termini màxim d'un mes a comptar a partir que la sol·licitud haja tingut entrada en el registre de l'administració o organisme competent", considerant l'article 68.3 com a infracció lleu "b) l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública".

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, el Consell Valencià de Transparència acorda

Primer. Estimar la reclamació amb número de registre GVRTE/2022/1952973 del Sr. [REDACTED] presentada davant aquest Consell, el 17 de juny de 2022, davant de l'Ajuntament de Requena, segons l'antecedent primer d'aquesta resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament de Requena a facilitar al reclamant, en el termini màxim d'un mes, una còpia de l'enunciat de l'exercici pràctic d'un procés selectiu per a la selecció d'un arquitecte i un arquitecte tècnic.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats a partir de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL VALENCIÀ
DE TRANSPARÈNCIA**

Ricardo García Macho